

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 17 мая 2018 г. N Пз-765/09**

**О НАПРАВЛЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации о подготовке предложений и принятии мер по реализации решений, предусмотренных протоколом заседания Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24 ноября 2017 г. N 10, и в соответствии с решением Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в режиме видеоконференции (протокол от 28 марта 2018 г. N ОВ-13/09пр) Минобрнауки России совместно с Минтрудом России, Минтрансом России, МЧС России, Минздравом России, Минфином России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Рострудом, Роспотребнадзором, Общероссийским союзом "Федерация Независимых Профсоюзов России" и Общероссийским объединением работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей" разработаны [рекомендации](#) по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей.

Указанные [рекомендации](#) необходимо направить для руководства и использования в работе органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Также Минобрнауки России сообщает, что в целях реализации Федерального [закона](#) от 18 апреля 2018 г. N 85-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" необходимо организовать работу по разработке и утверждению органами государственной власти субъектов Российской Федерации списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также его размещению на официальных сайтах указанных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

П.С.ЗЕНЬКОВИЧ

Приложение

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ**

В соответствии с [частью 24.3 пункта 2 статьи 26.3](#) Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществление регионального контроля за соблюдением требований законодательства

Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно [пункту 11 части 1 статьи 15](#) и [пункту 13 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 6 октября 2013 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Настоящие рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей разработаны в целях подготовки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее - уполномоченные органы) к организации и проведению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей (далее - "оздоровительная кампания").

Уполномоченным органам при подготовке к "оздоровительной кампании" необходимо:

принять меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выявленных при проведении проверок территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России, Роструда, Росздравнадзора, Ространснадзора;

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в предыдущие годы (с учетом увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), а также на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, включая создание условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей уполномоченным органам необходимо:

осуществлять межведомственное взаимодействие по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

осуществлять межрегиональное взаимодействие при направлении детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами субъекта Российской Федерации, в соответствии с соглашением, заключенным между органами исполнительной власти различных субъектов Российской Федерации;

обеспечить размещение на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

реестра организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - реестр);

[перечня](#) основных нормативных правовых актов, необходимых для руководства и использования в работе организациями отдыха детей и их оздоровления (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) при организации отдыха детей и их оздоровления <1>;

-----

<1> [Письмо](#) Минобрнауки России от 1 июня 2017 г. N ВК-1463/09 "О перечне нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей".

сведений об образовательных организациях высшего образования, осуществляющих подготовку водителей по модулю "Основы водительской деятельности";

сведений об образовательных организациях, осуществляющих подготовку водителей по модулю "Оказание первой помощи";

сведений о численности сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления, прошедших обучение по основам оказания первой помощи;

информации о создании условий для пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления;

перечня документов, необходимых для направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления;

порядка подбора и направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

порядка компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также контактных данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих выплату указанных компенсаций;

иной информации, касающейся организации отдыха детей и их оздоровления в субъекте Российской Федерации;

сформировать график проверки готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к "оздоровительной кампании" и обеспечить его исполнение;

усилить контроль за подготовкой организаций отдыха детей и их оздоровления к "оздоровительной кампании", включая соответствие организаций отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству Российской Федерации, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности, а также реализацию профилактических мероприятий, обеспечивающих:

актуализацию перечня организаций отдыха детей и их оздоровления, подверженных угрозе природных пожаров;

создание и функционирование добровольных пожарных дружин и команд в каждой организации отдыха детей и их оздоровления;

создание необходимых противопожарных разрывов и минерализованных полос установленной ширины на всей протяженности границы организации отдыха детей и их оздоровления;

очистку территории организации отдыха детей и их оздоровления от горючих отходов, мусора, сухой травы и тополиного пуха;

бесперебойную работу телефонных номеров для передачи сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях;

возможность использования для целей пожаротушения источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты, реки, озера, пруды, бассейны и т.п.);

подготовку открытых водных объектов и пляжей для отдыха и купания детей, а также

обучение мерам безопасности на воде;

надлежащее функционирование автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией, а также заключение договоров с организациями на их обслуживание;

необходимое количество и надлежащее состояние путей эвакуации;

обучение сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления мерам пожарной безопасности;

соблюдение государственных нормативных требований охраны труда;

усилить контроль за укомплектованностью организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми, не имеющими установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшими обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские осмотры (обследования) <2>;

-----

<2> [Приказ](#) Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 октября 2011 г., регистрационный N 22111).

осуществлять контроль за своевременной организацией работ по проведению реконструкции, капитальных и текущих ремонтов организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечить информирование родителей (законных представителей) ребенка, в том числе на собраниях в общеобразовательных организациях перед началом каникулярного периода времени о необходимости проверки при направлении ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления информации об организации отдыха детей и их оздоровления в реестре, размещенном на сайте уполномоченного органа;

разработать план оперативных мероприятий с учетом компетенции членов межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления, направленных на предотвращение непосредственной угрозы жизни и здоровья детей и работников организации отдыха детей и их оздоровления и защите их прав, в случае закрытия несанкционированной организации отдыха детей и их оздоровления <3>;

-----

<3> [Письмо](#) Минобрнауки России от 6 февраля 2018 г. N ПЗ-195/09 "О рекомендациях по порядку действий в случае закрытия несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления".

информировать Минобрнауки России о случаях причинения вреда жизни и здоровью ребенка, находящегося в организации отдыха детей и их оздоровления, с указанием всех причин случившегося и принятыми мерами по оказанию необходимой помощи ребенку и его родителям (законным представителям), а также по недопущению повторных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью детей и работников указанных организаций.

В целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления уполномоченным органам необходимо:

принять меры по недопущению закрытия, перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления <4>;

-----  
<4> Перечень поручений Президента Российской Федерации об организации летнего отдыха детей и подростков от 15 июня 2010 г. N Пр-1726 (подпункт "б" пункта 2).

рассмотреть возможность предоставления компенсации родителям (законным представителям) детей стоимости путевки (частичной стоимости), приобретаемой в организации отдыха детей и их оздоровления за счет собственных средств;

определить ставку налога на имущество организаций отдыха детей и их оздоровления в отношении имущества, используемого ими для осуществления отдыха и оздоровления детей, в пределах, установленных Налоговым кодексом, а также порядок и сроки его уплаты;

осуществлять взаимодействие с территориальным объединением организаций профсоюзов, работодателями и их объединениями по развитию системы детского отдыха, а также организации проведения детского оздоровления;

обеспечить установление приоритета нестоимостных критериев, влияющих на безопасность детей, при оценке заявок, окончательных предложений участников закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. N 1075 "О внесении изменений в приложение N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99" и от 20 октября 2016 г. N 1076 "О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

рассмотреть возможность принятия мер, направленных на:

поддержку инициатив работодателей и создание благоприятных условий для их участия в обеспечении организации отдыха и оздоровления детей в летний период времени, в части развития государственно-частного партнерства в области сохранения и развития организаций отдыха детей и их оздоровления на основе софинансирования, распределения ответственности по предоставлению услуг, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей;

поддержку деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся на содержании балансодержателей;

частичное возмещение расходов на приобретение путевок для детей юридическим лицам (работодателям), финансирующим отдых и оздоровление детей сотрудников;

установление механизмов компенсации родителям (законным представителям) детей, самостоятельно приобретающим путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, включая возможность оформления и получения родителями (законными представителями) детей путевок для детей по месту работы;

возмещение расходов как физическим, так и юридическим лицам (работодателям), финансирующим отдых и оздоровление детей своих сотрудников, на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные не только на территории проживания ребенка, но и за ее пределами;

распространение условий налогообложения муниципальных и государственных учреждений, осуществляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей, на организации отдыха детей и их оздоровления независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

установление льгот по земельному налогу и арендным платежам на земельные участки, налогу на имущество, установление единых тарифов на оплату электроэнергии организациям, имеющим на балансе организации отдыха детей и их оздоровления;

установление единого подхода к условиям участия организаций отдыха детей и их оздоровления в конкурсных процедурах, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и форм собственности, оплата путевок в которые частично возмещается за счет средств субъектов Российской Федерации.

---